

**UCHWAŁA Nr
RADY MIEJSKIEJ w ŁODZI
z dnia**

w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 w związku z art. 5a ust. 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271 i Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203 i Nr 167, poz. 1759, z 2005 r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006 r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974 i Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753 i Nr 157, poz. 1241 oraz z 2010 r. Nr 28, poz.: 142 i 146)

**Rada Miejska w Łodzi
uchwala, co następuje:**

- § 1. Wprowadza się Regulamin Konsultacji Społecznych, określający zasady i tryb ich przeprowadzania.
- § 2. Regulamin Konsultacji Społecznych stanowi załącznik do niniejszej uchwały.
- § 3 Traci moc uchwała Rady Miejskiej w Łodzi Nr XXI/0412/99 z dnia 22 września 1999 r. zmieniona uchwałą Rady Miejskiej w Łodzi Nr XXVII/0549/99 z dnia 15 grudnia 1999 r.
- § 4. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Łodzi.
- § 5. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

**Przewodniczący
Rady Miejskiej w Łodzi**

Tomasz Kacprzak

Projektodawcą jest:

Krzysztof Piątkowski

Załącznik do uchwały nr
Rady Miejskiej w Łodzi
z dnia 2010r.

Regulamin konsultacji społecznych

§ 1. Konsultacje społeczne przeprowadza się w sprawach ważnych dla mieszkańców miasta. Celem konsultacji społecznych jest możliwie najpełniejsze informowanie społeczności o planowanym projekcie bądź inwestycji miejskiej, zebranie jej opinii i uwag, a także wybór najbardziej optymalnego rozwiązania uwzględniającego postulaty uczestników konsultacji.

§ 2. Obowiązkowym konsultacjom podlegają następujące projekty:

1. budżet miasta,
2. programy rozwoju (strategii) miasta,
3. inne projekty realizowane na poziomie lokalnym lub miejskim o zasadniczym znaczeniu społecznym lub finansowym.

§ 3. Zaleca się prowadzenie konsultacji społecznych na możliwie najwcześniejszym etapie tworzenia projektu bądź inwestycji.

§ 4. W konsultacjach uczestniczą:

1. Mieszkańcy obszaru, na którym będzie zlokalizowana inwestycja lub projekt miejski oraz obszarów bezpośrednio sąsiadujących,
2. Mieszkańcy obszarów pozostających pod wpływem inwestycji lub projektu miejskiego,
3. Organizacje pozarządowe w zakresie ich działalności statutowej.
4. Inne podmioty zainteresowane.

§ 5. Decyzje w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych podejmuje Prezydent Miasta Łodzi w formie zarządzenia.

§ 6. Konsultacje są prowadzone z inicjatywy własnej:

1. Prezydenta bądź Wiceprezydentów,
2. Przewodniczącego Rady Miejskiej,
3. Komisji Rady Miejskiej,
4. Klubu Radnych,
5. grupy co najmniej 5 radnych,
6. inwestora bądź realizatora projektu,
7. Rady Osiedla,
8. grupy co najmniej 1000 mieszkańców Miasta Łodzi posiadających czynne prawo wyborcze i wpisanych do stałego rejestru wyborców.

§ 7. Inicjowanie konsultacji społecznych.

1. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji społecznych powinien określać:
 - 1) przedmiot konsultacji,
 - 2) propozycję terminu konsultacji,
 - 3) propozycję formy konsultacji,
 - 4) uzasadnienie.

2. Wniosek o przeprowadzenie konsultacji zgłoszony przez mieszkańców Miasta Łodzi oprócz wymagań określonych w ust. 1 zawiera także:
 - 1) wskazanie osoby upoważnionej do kontaktu,
 - 2) listę osób popierających wniosek zawierającą ich imiona, nazwiska, adresy, numery PESEL i podpisy.
3. Prezydent Miasta rozpatruje wniosek uwzględniając koszty proponowanej formy konsultacji, istotność przedmiotu konsultacji dla społeczności lokalnej oraz zasadność proponowanego sposobu konsultacji. O sposobie rozpatrzenia wniosku w formie zarządzenia wraz z uzasadnieniem Prezydent Miasta informuje wnioskodawców w terminie nie późniejszym niż 30 dni od daty jego złożenia.

§ 8. Koszty konsultacji społecznych pokrywane są z budżetu Miasta Łodzi z wyjątkiem konsultacji prowadzonych na wniosek inwestora, które finansowane są przez podmiot zgłaszający wniosek o konsultacje.

§ 9. Sposób prowadzenia konsultacji.

1. Konsultacje społeczne mogą być prowadzone w co najmniej jednej z podanych form:
 - 1) pisemnej,
 - 2) spotkania z interesariuszami umożliwiającego składanie wniosków i uwag,
 - 3) internetowego forum dyskusyjnego z użyciem strony internetowej Urzędu Miasta Łodzi,
 - 4) warsztatów projektowych umożliwiających interesariuszom zdobycie wiedzy na temat konsultowanego tematu i wypracowanie rozwiązań.
2. Jako uzupełnienie powyższych form dopuszczalne są także inne formy zapewniające szeroki dostęp do uczestnictwa w konsultacjach, zwłaszcza formy uwzględniające użycie technik informatycznych (np.: email, ankiety internetowe).
3. Zaleca się aby wybrane formy konsultacji społecznych uwzględniały wyniki wstępnej analizy określającej adresatów oraz uczestników konsultacji z danego obszaru lub potencjalnie zaangażowanych w dany projekt (profilowanie uczestników) dla określenia optymalnego kanału komunikacji. Wyjaśnienie: Przykładowo na obszarze zamieszkałym przez osoby starsze Internet się nie sprawdzi a doskonałe będzie informowanie o spotkaniach za pośrednictwem parafii i wybranych kanałów radiowych.
4. Prezydent Miasta Łodzi jest zobowiązany zapewnić odpowiednią opiekę merytoryczną i organizacyjną nad konsultacjami oraz bezstronny sposób ich prowadzenia,
5. Prezydent może powierzyć wykonanie konsultacji społecznych wyspecjalizowanym podmiotom w tym specjalnie stworzonej do tego celu jednostce UMŁ. Przy realizacji konsultacji dla inwestycji o randze osiedlowej zalecane jest powierzenie ich wykonania przedstawicielom danej Rady Osiedla.
6. Realizacja konsultacji społecznych wymagająca specjalistycznej wiedzy, odbywać się będzie z udziałem ekspertów w danej dziedzinie,

§ 10. Prezydent Miasta w uzasadnionych przypadkach może powołać zespół opiniodawczo-konsultacyjny, którego zadaniem jest pomoc w ocenie zasadności składanych uwag. W jego skład mogą wejść przedstawiciele uczelni wyższych, organizacji społecznych oraz miejskich jednostek organizacyjnych, a także eksperci z zakresu prowadzonej inwestycji lub projektu.

§ 11. Urząd Miasta Łodzi prowadzi i utrzymuje specjalną stronę internetową na temat konsultacji społecznych.

Strona ta zawiera co najmniej:

1. Ogłoszenia o wszystkich złożonych wnioskach o przeprowadzenie konsultacji społecznych,
2. Informacje o sposobie rozpatrzenia wniosków o przeprowadzenie konsultacji społecznych,
3. Zarządzenia o przeprowadzeniu konsultacji społecznych
4. Jasne i zwięzłe wytłumaczenie przedmiotu konsultacji.
5. Szczegółowe informacje o przedmiocie, terminie, miejscu i formie prowadzonych konsultacji,
6. Dokumentację związaną z prowadzonymi konsultacjami społecznymi, w tym: wszelkie opracowania, projekty, wizualizacje i inne materiały odnoszące się do tematu konsultacji, a w szczególności: raporty z przeprowadzonych konsultacji..
7. Forum dyskusyjne wymagające rejestracji użytkowników

§ 12. Informowanie o konsultacjach społecznych.

1. Konsultacje powinny być poprzedzone akcją informacyjną wykorzystującą narzędzia, o których mowa w §13 oraz prowadzoną przez:
 - 1) ogłoszenia na tablicach informacyjnych Urzędu Miasta Łodzi i jego delegatur,
 - 2) bezpośrednie informowanie interesariuszy projektu lub inwestycji zgodnie z treścią § 4 pkt. 1 i 2.
2. Wskazane jest informowanie o konsultacjach również poprzez ogólnodostępne media lokalne, ogłoszenia na przystankach komunikacji miejskiej oraz w inny sposób, zapewniający szeroki dostęp społeczny.
3. Publikowana informacja o rozpoczęciu konsultacji, powinna zawierać przede wszystkim: przedmiot konsultacji, termin i zakres konsultacji, formę i tryb konsultacji.
4. Informacja o rozpoczęciu konsultacji społecznych publikowana jest w terminie nie krótszym niż 14 dni przed terminem ich rozpoczęcia.

§13 Informacje o wynikach konsultacji podaje się do wiadomości przede wszystkim za pośrednictwem stron internetowych Urzędu Miasta Łodzi nie później niż w ciągu 30 dni od zakończenia konsultacji, a także w inny sposób, który pozwoli interesariuszom na zapoznanie się z wynikami.

§14 Wyniki konsultacji społecznych zawierają zestawienie zgłoszonych opinii wraz z uzasadnieniem stanowiska Prezydenta Miasta Łodzi do danej opinii.

§15. Konsultowanie projektu budżetu miasta.

§16

1. Projekt budżetu miasta podlega konsultacjom społecznym w następującym trybie:
 - 1) na stronie internetowej Urzędu Miasta Łodzi oraz w mediach publikowane jest ogłoszenie o przystąpieniu do tworzenia projektu budżetu miasta wraz z proponowanym projektem wstępnym,
 - 2) ogłoszenie zawiera zaproszenie do składania opinii w sprawie projektu budżetu miasta ze wskazaniem terminu, sposobu oraz miejsca ich dostarczenia,
 - 3) po zebraniu i przeanalizowaniu zgłoszonych opinii Prezydent Miasta Łodzi zamieszcza na stronie internetowej Urzędu Miasta Łodzi informację o ich uwzględnieniu bądź nieuwzględnieniu wraz z uzasadnieniem – nie później niż w dniu przesłania projektu budżetu do Rady Miejskiej.
2. Powyższy tryb nie wyklucza zastosowania także innych form konsultacji przewidzianych w Regulaminie.

Przepisy końcowe

§ 17. Wyniki konsultacji nie są wiążące dla władz miasta.

§ 18. Konsultacje społeczne uznaje się za ważne bez względu na liczbę osób i podmiotów biorących udział w konsultacjach jeżeli zostały przeprowadzone w sposób zgodny z Regulaminem.

§ 19. Konsultacje przeprowadzone niezgodnie z regulaminem wymagają ponownego przeprowadzenia.

§ 20. Prezydent Miasta raz do roku przedstawia przed Radą Miejską raport z realizacji konsultacji społecznych.

Uzasadnienie

W naszym mieście obowiązuje obecnie uchwała Nr XXI/0412/99 Rady Miejskiej w Łodzi z dnia 22 września 1999 r. w sprawie ogólnych zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Miasta Łodzi (wraz z poprawką zawartą w uchwale Nr XXVII/0549/99 z dnia 15 grudnia 1999 r.). Niestety po upływie 10 lat należy stwierdzić, że ta regulacja prawna nie zachęcała Łodzian do aktywnego wyrażania swojej opinii w sprawach istotnych dla funkcjonowania naszego miasta. Nie precyzowała również w wystarczający sposób metod, zasad oraz narzędzi konsultacji społecznych. Tym samym nie wykorzystywano jej doprowadzenia regularnego dialogu ze społecznością lokalną, a mieszkańcy często odnosili wrażenie, że władze naszego miasta niezbyt skutecznie zabiegają o konsultowanie decyzji, które rzutują na dalsze losy Łodzi.

Podobna sytuacja ma miejsce w innych miastach Polski, ale w ubiegłym roku w Słupsku Rada Miejska podjęła uchwałę w sprawie wprowadzenia Regulaminu Konsultacji Społecznych, który jest inspiracją dla niniejszej uchwały. Od dnia jej podjęcia mieszkańcy Słupska bowiem chętnie i aktywnie wyrażają swoje opinie w sprawach istotnych dla funkcjonowania ich miasta.

Tę zmianę dostrzegali także łódzcy społecznicy zrzeszeni w różnych organizacjach pozarządowych, takich jak: Ruch Społeczny Szacunek dla Łodzi, Inicjatywa Społeczna Łodzianie Decydują, Fundacja Normalne Miasto Fenomen, Grupa Pewnych Osób, Stowarzyszenie Fabrykancka oraz Centrum Promocji i Rozwoju Inicjatyw Obywatelskich OPUS i dlatego nie tylko zgodzili się z koniecznością wprowadzenia w Łodzi podobnego Regulaminu Konsultacji Społecznych, ale też w sposób bardzo aktywny włączyli się do jego tworzenia. Mam nadzieję, że właśnie dzięki istotnym uwagom do tego regulaminu, wnoszonym przez przedstawicieli wymienionych organizacji, dokument ten przyczyni się do aktywniejszego udziału mieszkańców w decydowaniu o sprawach ważnych dla losów Łodzi, a co za tym idzie, do dalszego rozwoju demokracji w naszym mieście.

Niniejsza uchwała stanowi realizację zapisów Ustawy o samorządzie gminnym. Ustawa ta wskazuje, iż mieszkańcy gminy z mocy prawa stanowią wspólnotę samorządową. Ważność partycypacji obywateli w podejmowaniu decyzji podkreśla również Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej oraz prawo Unii Europejskiej - Konwencja z Aarhus z 25 czerwca 1998 r. czy Dyrektywa 2003/35/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 26 maja 2003 r.