

Nowy system gospodarowania odpadami

Podstawa prawna

Ustawa z dnia 13 września 1996r. o czystości i porządku w gminach (tj. Dz.U. 2012. 391)

Zmieniona:

Ustawą z dnia 1 lipca 2011r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (tj. Dz.U.11.152.897)

Na czy polegają zmiany?

- Rewolucja polega na przejęciu przez Gminę obowiązków z gospodarowaniem odpadami komunalnymi od wszystkich właścicieli nieruchomości zamieszkałych
- Dotychczasowe umowy indywidualne zawierane z firmami wywozowymi przestaną obowiązywać, zostaną zastąpione przez opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi wnoszoną do budżetu gminy.
- Wpływy z opłat muszą zostać przeznaczone na organizację systemu.

Jakie zmiany dla mieszkańców?

Dotychczasowy system

- wspólnoty mieszkaniowe,
 - spółdzielnie mieszkaniowe,
 - indywidualni właściciele nieruchomości zamieszkałych,
 - właściciele nieruchomości niezamieszkałych (sklepy, hotele, szkoły, przedsiębiorcy itp.)
- każdy z tych podmiotów miał obowiązek zawrzeć umowę na odbiór odpadów z firmą posiadającą odpowiednią decyzję i rozliczać się bezpośrednio z tą firmą za odbiór odpadów

Nowy system

- wspólnoty mieszkaniowe,
- spółdzielnie mieszkaniowe,
- indywidualni właściciele nieruchomości zamieszkałych,
każdy z tych podmiotów opłatę będzie wносił do gminy, nie będzie zawierać umowy z firmą
- właściciele nieruchomości niezamieszkałych (sklepy, hotele, szkoły, przedsiębiorcy itp.)
dla tych podmiotów nic się nie zmieni, chyba, że gmina podejmie uchwałę o włączeniu ich do systemu

Obowiązkowe uchwały do podjęcia

- Uchwała zmieniająca uchwałę w sprawie zmiany regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie gminy – art.4 ucipg
- Uchwała w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz **stawki opłaty** – art. 6k ucipg
- Uchwała dot. wzoru deklaracji o wysokości opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanymi przez właścicieli nieruchomości, w tym terminów i miejscu składania deklaracji – art. 6l ucipg
- Uchwała w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych w zamian za uiszczaną opłatę, w szczególności ilość odpadów komunalnych, częstotliwość i sposób świadczenia usługi - art. 6r ust. 3 ucipg

Sprawy organizacyjno-prawne funkcjonowania systemu

- **FORMA ORGANIZACYJNO – PRAWNA FUNKCJONOWANIA SYSTEMU**
- **Uwarunkowania decyzji:**
- Zgodnie z obowiązującymi przepisami oraz istniejącymi wykładnikami prawnymi, **zarządzanie** systemem gospodarowania odpadami komunalnymi może być prowadzone bezpośrednio przez :
 - ✓ wydzieloną jednostkę urzędu gminy, może tę funkcje spełniać specjalnie utworzony wydział lub referat,
 - ✓ samorządowa jednostka budżetowa,
 - ✓ samorządowy zakład budżetowy
 - ✓ lub spółka.
- **Uwarunkowania wyboru:**
- spójność budżetowa,
- łatwość przekazywania środków na działalność,
- skupienie czystości i porządku na terenie miasta w jednych rękach,
- bezpośrednia kontrola funkcjonowania systemu.

REKOMENDACJA ZARZĄDZANIA SYSTEMEM

Zarządzanie systemem przez
samorządowy zakład budżetowy

Zakład Oczyszczania Miasta w Sopocie



Sprawy organizacyjno-prawne funkcjonowania systemu

Forma realizacji odbioru odpadów od mieszkańców

- Zgodnie z art. 6d uciptg wójt, burmistrz, prezydent jest zobowiązany zorganizować przetarg na odbieranie odpadów lub na odbieranie i zagospodarowanie
- Zgodnie z art. 6e spółki z udziałem gminy chcąc wykonywać to zadanie muszą stanąć do przetargu
- Brak jasnych regulacji dotyczących realizacji tych zadań przez własną jednostkę organizacyjną w tym samorządowy zakład budżetowy
- W sprawie powyższych uregulowań prawnych szereg gmin wystąpiło z wnioskiem do TK o stwierdzenie niekonstytucyjności tych zapisów

REKOMENDACJA REALIZACJI ODBIORU ODPADÓW KOMUNALNYCH OD MIESZKAŃCÓW

Do czasu rozstrzygnięcia problemu przez
Trybunał Konstytucyjny realizacja odbioru przez
samorządowy zakład budżetowy

Zakład Oczyszczania Miasta w Sopocie.



Pozostałe zadania

- Egzekucja opłat – prowadzi Wydział Finansowy UM Sopot
- Rejestr działalności regulowanej, sprawozdawczość, odbiór odpadów niebezpiecznych, działalność edukacyjną zgodnie ze statutem w imieniu Sopotu prowadzi Komunalny Związek Gmin „Dolina Redy i Chylonki”

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami









Uwarunkowania decyzji: Właściciele nieruchomości na których zamieszkują mieszkańcy, są obowiązani ponosić na rzecz gminy, na terenie której są położone ich nieruchomości, opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Gmina ustala sposób obliczania i wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi – art. 6i, art.6 j ust. 1 i 2 ucipg.

Możliwości:

- ◆ metoda „**osobowa**” na podstawie liczby osób zamieszkujących daną nieruchomość,
- ◆ metoda „**wodna**” na podstawie zużytej wody,
- ◆ metoda „**powierzchniowa**” na podstawie powierzchni lokalu mieszkalnego,
- ◆ metoda „**ryczałtowa**” – równa dla wszystkich gospodarstw domowych.

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami

Współczesne zachowania konsumenckie w zakresie wytwarzania odpadów na podstawie badań ankietowych

	Grupy społeczne	Norma produkcji odpadów na osobę
Rodzina		
Singiel		
Bogata rodzina		
Bogaty singiel		





Gospodarstwo jednoosobowe wytwarza o 51,2% odpadów więcej niż gospodarstwo 2-osobowe i o 67,4 % więcej niż 3-osobowe oraz o 57,4% więcej niż gospodarstwo 4-osobowe.

Źródło: <http://awmep.org/index.php/ago/article/view/186>

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami

Koszt funkcjonowania nowego systemu, bez względu na wybraną przez Radę Miasta metodę ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi **jest taki sam dla każdej z metod i wynosi 100%.**



METODA OSOBOWA 	20	10	30	15	25	100%
METODA WODNA 	15	25	20	30	10	100%
METODA POWIERZCHINIOWA 	10	25	15	20	30	100%
METODA OD GOSPODARSTWA DOMOWEGO (RYCZAŁTOWA) 	20	20	20	20	20	100%

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami

METODA „OSOBOWA:

Zalety	Wady
<ul style="list-style-type: none">• Prostota wdrożenia,• Teoretycznie - zgodność z zasadą „zanieczyszczający płaci• Niewrażliwa na wielkość mieszkania i ilość zużytej wody	<ul style="list-style-type: none">▪ Nieszczelna – łatwa manipulacja liczbą mieszkańców <i>(studenci i turyści, sezonowość)</i>▪ Praktycznie brak kontroli prawdziwości danych o liczbie zamieszkujących, obciążająca uczciwych <i>(zanik obowiązku meldunkowego)</i>▪ Ze względu na brak prawdziwych danych o faktycznie zamieszkujących i oparcie się o dane meldunkowe spowoduje konieczność pokrycia koszty funkcjonowania systemu przez osoby faktycznie zameldowane▪ Nie związana z produkcją odpadów. <i>(różny poziom dostatku)</i>▪ Konfliktująca społeczność. <i>(donosy na niezameldowane osoby)</i>▪ Wysoki koszt weryfikacji deklaracji <i>(częste kontrole zamieszkania)</i>▪ Brak możliwości kontroli zamieszkania bez zgody lub bez nakazu

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami

METODA „WODNA”:

Zalety	Wady
<ul style="list-style-type: none">•Szczelna – wykazane zużycie wody•Indywidualny szacunek ilościowy wytwarzanych odpadów – aktywność życiowa – korelacja ze zużyciem wody•Uwzględnienie dynamiki wytwarzania odpadów•Uwzględnienie zmienności sezonowej•Teoretycznie łatwość wymiaru i egzekucji	<ul style="list-style-type: none">•Niedokładna przy braku wodomierzy i występujących awariach•Niewrażliwa na różnice pomiarowe głównych i indywidualnych liczników wody•Utrudnienie dla zarządców budynków•Utrudnienie dla gminy (<i>niestabilne dochody do budżetu gminy</i>)•Utrudnienie dla mieszkańców (<i>częsta korekta deklaracji – przynajmniej raz do roku</i>)•Pracochłonna i droższa w obsłudze

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami

METODA „POWIERZCHNIOWA”:

Zalety	Wady
<ul style="list-style-type: none">▪ Łatwość we wdrożeniu na podstawie danych z ewidencji dla potrzeb podatku od nieruchomości▪ Łatwość wymiaru i egzekucji▪ Stałość podstawy wymiaru	<ul style="list-style-type: none">▪ Brak związku z zasadą „zanieczyszczający płaci”,▪ Możliwe duże obciążenia dla osób samotnych,▪ Nie akceptowalna społecznie – powierzchnia nie wytwarza odpadów▪ Brak ustawowej definicji powierzchni mieszkalnej – w deklaracji na podatek od nieruchomości rozróżnia się powierzchnię mieszkalną z podziałem na dwa przedziały ze względu na wys. kondygnacji 1. od 1,40m – 2,20m, 2. powyżej 2,20 m

Metody naliczania opłat za gospodarowanie odpadami

METODA RYCZAŁTOWA - „OD GOSPODARSTWA DOMOWEGO”:

Zalety	Wady
<ul style="list-style-type: none">➤ Preferuje rodziny wielodzietne➤ Odporna na nadużycia➤ Niewrażliwa na zmiany – możliwość powiązania z ilością lokali mieszkalnych➤ Łatwa do weryfikacji➤ Rzadkie korekty deklaracji	<ul style="list-style-type: none">➤ Brak ewidencji gospodarstw domowych (<i>poza klientami MOPS</i>)

FUNKCJONOWANIE NOWEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Obowiązki właścicieli nieruchomości nie zmieniły się (*poza wyłączeniem obowiązku zawierania umów na odbiór odpadów ze swoich posesji – w to miejsce obowiązek składania deklaracji*) są to:

- ✓ obowiązek posiadania punktów gromadzenia odpadów,
- ✓ obowiązek wyposażania punktów gromadzenia odpadów w pojemniki na odpady
- ✓ obowiązek zachowania czystości na posesji i przy punktach gromadzenia odpadów
- ✓ obowiązek selektywnej zbiórki odpadów komunalnych zgodnie z warunkami wskazanymi przez gminę w Regulaminie utrzymania czystości i porządku

FUNKCJONOWANIE NOWEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Uprawnienia właścicieli nieruchomości przy organizacji punktów gromadzenia odpadów na terenie swoich posesji, są to:

- ❖ **zgodnie z art. 32a uwł** - jeżeli grunt wchodzący w skład nieruchomości wspólnej nie spełnia wymogów przewidzianych dla działki budowlanej, uniemożliwiając prawidłowe i racjonalne korzystanie z budynków i urządzeń z nimi związanych, zarząd lub zarządca, któremu zarząd nieruchomością wspólną powierzono w sposób określony w art. 18 ust. 1, jest obowiązany przedstawić właścicielom lokali projekty uchwał regulujących te sprawy

- ❖ **zgodnie z art. 209a ugn** - jeżeli przy wyodrębnianiu własności lokali w budynku wydzielono dla tego budynku działkę gruntu niespełniającą wymogów działki budowlanej, właścicielom lokali przysługuje w stosunku do Skarbu Państwa lub jednostki samorządu terytorialnego roszczenie o zawarcie umowy przeniesienia własności lub oddania w użytkowanie wieczyste przyległej nieruchomości gruntowej lub jej części

FUNKCJONOWANIE NOWEGO SYSTEMU GOSPODAROWANIA ODPADAMI KOMUNALNYMI

Zakres świadczenia usług przez Miasto Sopot w zamian za uiszczoną opłatę:

- odpady komunalne zmieszane odbiera się w każdej ilości,
- zebrane w sposób selektywny odpady:
 - ze szkła,
 - z papieru i tektury, z opakowań wielomateriałowych (kartoniki po mleku, sokach itp.)
 - z tworzyw sztucznych
 - zielone (trawa, liście, gałęzie itp.) pochodzące z pielęgnacji nieruchomości,
 - wielkogabarytowe w tym: meble, zużyty z sprzęt elektryczny i elektroniczny, metale, zużyte opony i inne przedmioty o dużych rozmiarach,

odbierane będą w każdej ilości;

- komunalne odpady budowlano-remontowe i rozbiórkowe odbierane będą w ilości **do 1 m³/rok/gospodarstwo domowe**
- odpady niebezpieczne powstające na nieruchomościach, na których zamieszkują mieszkańcy, w szczególności:
 - resztki farb, lakierów, klejów, żywic, środków do konserwacji i ochrony drewna oraz opakowania po nich,
 - rozpuszczalniki, środki czyszczące, substancje do wywabiania plam opakowania po nich,
 - zbiorniki po aerozolach, pozostałości po domowych środkach do dezynfekcji dezynsekcji,
 - środki ochrony roślin oraz opakowania po nich,
 - lampy fluorescencyjne i inne odpady zawierające rtęć, w tym świetlówki, termometry, przełączniki
 - baterie i akumulatory, zużyte tonery i kartridże, przepracowane oleje,
 - przeterminowane leki,

odbierane będą bezpłatnie pod warunkiem, że powstały na nieruchomości, na której zamieszkują mieszkańcy.

DZIĘKUJĘ ZA UWAGĘ

WICEPREZYDENT MIASTA SOPOTU

